

PROMOVRIENDO
**LA IGUALDAD
DE GÉNERO**
PARA MEJORAR LOS
RESULTADOS
DE DESARROLLO



Plan de Acción de Género 2011–2013



Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo

Morrison, Andrew.

GAP. Promoviendo la igualdad de género para mejorar los resultados de desarrollo / Andrew Morrison, Gabriela Vega.
p.cm.

Incluye referencias bibliográficas.

“GAP : Plan de acción de género 2011-2013.”

1. Gender mainstreaming—Latin America. I. Vega, Gabriela. II. Banco Interamericano de Desarrollo. División de
Género y Diversidad. III. Title.

IDB-BR-115

Se prohíbe el uso comercial no autorizado de los documentos del Banco, y tal podría castigarse de conformidad con las políticas del Banco y/o las legislaciones aplicables.

Copyright © 2014 Banco Interamericano de Desarrollo. Todos los derechos reservados; este documento puede reproducirse libremente para fines no comerciales.

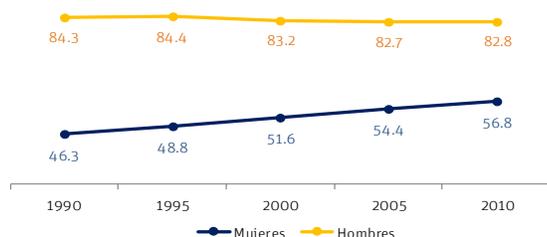
I. Progreso y desafíos para la igualdad de género en América Latina y el Caribe

En las últimas dos décadas, la igualdad de género en América Latina y el Caribe (ALC) ha avanzado significativamente.

La igualdad educativa y la participación en la fuerza laboral han aumentado rápidamente

En la mayoría de los países de la región, la participación femenina en el mercado laboral supera el 50%, y desde 1990 está aumentando significativamente, con tasas de crecimiento de alrededor del 1% anual¹. Las mujeres de la región prosiguen sus estudios formales por más tiempo y tienden a asistir a la universidad más que los hombres². A pesar de que las mujeres de más de 40 años —que en general finalizaron sus estudios hace dos décadas o más— han recibido menos educación formal que los hombres, las mujeres jóvenes ya han alcanzado y superado los niveles educativos de los hombres de su misma edad.

FIGURA 1
Participación en la fuerza laboral según el género³



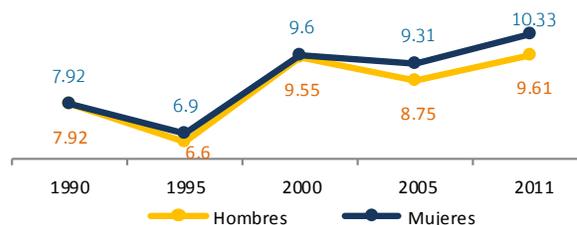
Importantes logros en salud reproductiva

La tasa total de fertilidad disminuyó un 25% en las últimas dos décadas, de 3.2 en 1995 a 2.4 en 2011. Actualmente, nueve de cada diez partos en la región están asistidos por un profesional de la salud cualificado, el nivel más alto entre las regiones en desarrollo⁵. La tasa de mortalidad materna disminuyó en un 44% entre 1990 y 2010⁶. Sin embargo, la mortalidad materna continúa siendo muy elevada entre los sectores pobres de la población y entre las mujeres indígenas. El 50% de las muertes maternas se produce en el quintil más bajo de la distribución de ingresos⁷.

Aumento de la presencia de la mujer a través de la participación política

La participación política de la mujer también ha aumentado en la última década. La cantidad de escaños que ocupan las mujeres en las Cámaras de Diputados o Legislaturas Unicamerales aumentó de un 15% en el año 2000 a un 20% en el 2012, mientras que en las Cámaras de Senadores o Senados pasaron del 13% en el año 2000 a un 24% en 2012.⁸

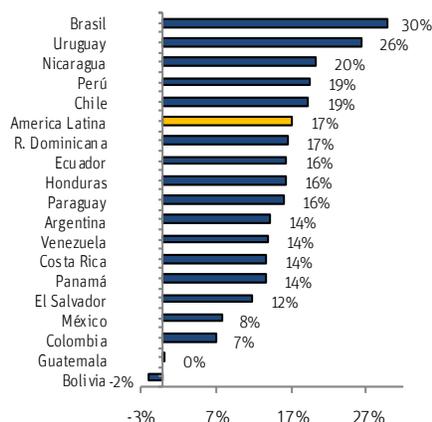
FIGURA 2
Total de años de educación en ALC, entre 1990 y 2011⁴



Continuas desigualdades en el mercado laboral: desempleo, brechas salariales y emprendimiento

En promedio, una mujer de la región de ALC sólo gana 83 centavos por cada dólar que gana un hombre. En la mayoría de los países de la región, la tasa de desempleo de las mujeres supera a la de los hombres. En promedio, la tasa es del 9,3% para las mujeres frente al 6,5% para los hombres, con datos de 2012. Además, las empresas promovidas por mujeres tienden a ser más pequeñas (en cuanto a ventas, capital físico o número de empleados) y sus tasas de crecimiento son también menores.⁹

FIGURA 3
Brecha salarial de las mujeres¹⁰



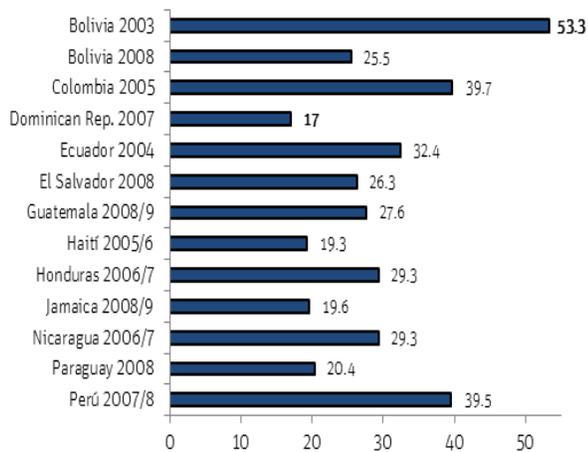
¹Banco Mundial (2012). World DataBank: Estadísticas de Género. Tenga en cuenta que la tasa de crecimiento es del uno por ciento aproximadamente por año, no un punto porcentual. // ²CEPAL (2012). Cepalstat: Estadísticas e Indicadores de Género. // ³Banco Mundial (2012) Indicadores Mundiales de Desarrollo. // ⁴CEPAL (2012). Cepalstat: Estadísticas e Indicadores de Género. // ⁵Organización Panamericana de la Salud (2012). Observatorio General de Salud. // ⁶Organización Panamericana de la Salud (2012). Observatorio General de Salud. No obstante, tenga en cuenta que la tasa de disminución de la mortalidad materna fue más lenta en América Latina y el Caribe en comparación con otras regiones del mundo. // ⁷Organización Panamericana de la Salud (2012). Observatorio General de Salud // ⁸IPU (2012). Datos para países miembros del BID. // ⁹Bruhn, Miriam (2009). Female-Owned Firms in Latin America: Characteristics, Performance, and Obstacles to Growth. World Bank Policy Research Working Paper No. 5122. // ¹⁰Atal, Nopo and Winder (2009). New Century, Old Disparities: Gender and Ethnic Wage Gaps in Latin America. BID.

La violencia afecta a millones de mujeres

Aunque la prevalencia varía de un país a otro, entre el 17% y el 53% de las mujeres de la región fueron maltratadas por su pareja en algún momento de sus vidas.¹¹ La violencia produce consecuencias muy importantes para la mujer: desde desenlaces trágicos y lesiones físicas hasta problemas psicológicos. Además, tiene un impacto significativo en las economías de la región, ya que la mujer que sufre violencia tiene menores niveles de productividad e ingresos.

Figura 4

Porcentaje de mujeres que alguna vez sufrieron violencia física o sexual por parte de su pareja¹²



II. Fomentando la igualdad de género para mejorar el desarrollo

El BID está comprometido a fomentar la igualdad de género por su valor intrínseco y porque invertir en la mujer y las niñas da resultado: las mujeres reinvierten hasta un 90% de sus ingresos en la familia y en la comunidad, y destinan más recursos a la compra de alimentos, cuidados, mejoras para el hogar y educación.¹³ Además, la igualdad de género aumenta la productividad y los ingresos al eliminar las barreras que impiden que la mujer tenga igualdad de acceso a las oportunidades económicas. Durante la última década, en la región, los ingresos laborales de la mujer contribuyeron a reducir la pobreza extrema en un 30%, frente al 39% por parte de los hombres.¹⁴

En el 2010, el BID aprobó la *Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo*. La Política de Género tiene tres directrices principales:

Integración transversal de la perspectiva de género: Fomentar la atención sobre la igualdad de género en los proyectos del Banco y en el trabajo analítico;

Inversión directa: Fomentar proyectos e investigaciones analíticas que promuevan directamente la igualdad de género o el empoderamiento de la mujer; y

Salvaguardas: Evitar que las actividades del Banco generen involuntariamente efectos negativos contra la igualdad de género. El BID es el primer Banco multilateral que incluye la cuestión del género como parte de la revisión de sus medidas preventivas.

¿Qué significa “integración transversal de la perspectiva de género”?

La transversalización de la perspectiva de género en los proyectos del Banco supone identificar y corregir las desigualdades de género, incluyendo las distintas necesidades de hombres y mujeres. Por ejemplo, durante el diseño de un proyecto del BID en Nicaragua [para mejorar y proporcionar nuevas viviendas a las familias de bajos ingresos](#), se constató que las mujeres tenían menor acceso a las casas y a los títulos de propiedad. Por eso, el equipo del proyecto introdujo mecanismos específicos para: 1) garantizar que las familias encabezadas por una mujer reciban al menos el 50% de los subsidios para viviendas y los títulos de propiedad que los acompañan, y 2) garantizar la participación de la mujer en la toma de decisiones y en la supervisión de los proyectos.

La nueva Política de Género, junto con su Plan de Acción de Género para las Operaciones (GAP, por sus siglas en inglés) correspondiente a 2011-2013, ha fortalecido el trabajo del Banco en cuestiones de género. Para garantizar que los proyectos del BID promuevan la igualdad de género, el Banco se ha centrado en integrar los resultados de género en las matrices de resultados del proyecto, que son la principal herramienta para describir los objetivos del proyecto y para detallar de qué manera se medirán los resultados. Así, la Política de Género incluye un indicador que realiza un seguimiento de la incorporación de resultados de género en los proyectos del BID y en las estrategias de país. **Estos indicadores revelan un progreso importante en la integración de género en el BID durante el período 2011-2012.**



‡ Los préstamos con resultados de género se han triplicado

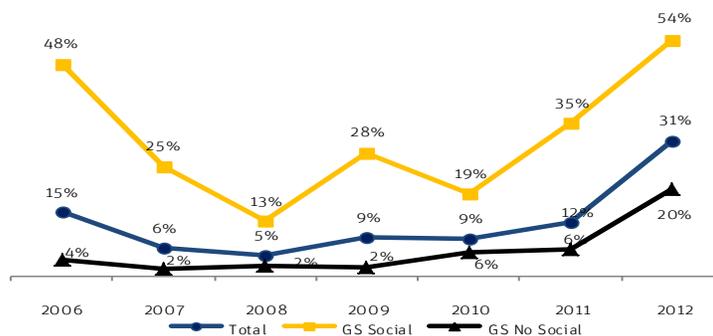
El porcentaje de préstamos con garantía soberana del BID que incluyen resultados de género aumentó del 9% durante el período de referencia del 2006 al 2010 a un 12% en el 2011 y a un 31% en el 2012. Este progreso significativo se ha registrado en todos los sectores del Banco: a pesar de que el sector social muestra un nivel más alto de inclusión de género, también han mejorado los sectores no sociales (como comercio, gestión fiscal y municipal e infraestructuras) que, tradicionalmente, no han incorporado los temas de género. El BID seguirá impulsando este progreso y mejorando la calidad de la integración transversal de género mediante la asistencia técnica directa y la creación de habilidades, tanto para los equipos del proyecto como para sus socios.

‡ Aumento de las inversiones directas para el empoderamiento de la mujer y para la igualdad de género mediante subsidios

El importe total de cooperaciones técnicas y ayudas del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) invertidos directamente en la igualdad de género y en el empoderamiento de la mujer fue de \$10.6 millones de dólares en 2011 y de \$11.8 millones en 2012. Estos montos superaron significativamente los \$7.3 millones del promedio anual entre 2006 y 2010, que es el período de referencia base para la Política de Género. Asimismo, entre 2011 y 2012, el BID aprobó siete proyectos de la Iniciativa de Salud Mesoamericana, que pretende mejorar la salud de mujeres y niños menores de cinco años que viven en pobreza extrema en ocho países mesoamericanos. Estos proyectos han sumado un total de \$44.7 millones para el período 2011 - 2012.

Figura 5

Préstamos con garantía soberana del BID con resultados de género por sectores sociales y no sociales, 2006-2012



¿Qué entendemos por “resultados de género”?

Los resultados de género son los productos (tales como el número de clínicas de salud materna o la cantidad de mujeres que reciben capacitación en tareas empresariales) y las consecuencias (como un aumento en los ingresos de la mujer respecto al hombre o la reducción del número de mujeres que sufren violencia en el hogar) que se derivan de las actividades del proyecto destinadas a corregir las desigualdades de género. Por ejemplo, un proyecto en Costa Rica orientado a fomentar el capital humano en los sectores de la ciencia, de la tecnología y de la ingeniería (STEM, por sus siglas en inglés) identificó ciertas desigualdades de género que requerían una intervención. Las mujeres sólo representaban el 30% de los trabajadores en los sectores STEM. El índice de rechazo de mujeres en el sistema de becas del gobierno era un 2% mayor que el de los hombres y el valor promedio de las becas que recibían las mujeres era, de promedio, un 30% inferior al de hombres. Para corregir estas disparidades, el proyecto incorporó medidas para garantizar la igualdad de oportunidades en el acceso a becas para hombres y mujeres. Así, se promueven las candidaturas femeninas a través de medidas como aumentar el límite de edad para las mujeres solicitantes y otorgar subsidios para la atención infantil junto con las becas. Como detalle más importante, el proyecto incluye resultados de género (con metas) para mitigar las desigualdades en el sector. Las metas específicas incluyen: el 35% de los beneficiarios de becas de posgrado deben ser mujeres, el 30% de los emprendedores que reciban desarrollo de capacidades deben ser mujeres, y el 33% de los profesionales que reciban capacitación y certificación deben ser mujeres.

‡ Mejoras en la incorporación de género en las estrategias del país

Durante el 2011 y 2012, las estrategias de país que incorporaron resultados de género crecieron hasta el 50%, respecto al 29% de los años de referencia de la Política de Género (2006 al 2010). Las estrategias del país son la hoja de ruta para lograr la colaboración del Banco con los países miembros. La inclusión del género en las estrategias de país es esencial para mejorar la integración transversal de la perspectiva de género en los proyectos del BID y promover inversiones directas en la igualdad de género.

III. Soluciones innovadoras para los retos clave en igualdad de género en la región

Servicios integrados de calidad para la mujer



Una forma en la que el BID intenta promover el empoderamiento de la mujer es a través de *Ciudad Mujer*, un préstamo de \$20 millones para

proporcionar servicios clave para el empoderamiento de la mujer en El Salvador mediante la creación de cinco centros de “ventanilla única”. Los centros ofrecen servicios de salud integral, apoyo jurídico y policial para mujeres sobrevivientes de la violencia, servicios de colocación laboral, capacitación profesional y desarrollo de habilidades para mujeres empresarias, además de una guardería para niños mientras sus madres usan los servicios de *Ciudad Mujer*. Durante los dos primeros años de implementación, el proyecto ha ofrecido a las mujeres más de 127,000 servicios.

Con el respaldo del BID, otros países también están fomentando servicios integrados de calidad para la mujer. Por ejemplo, en Perú, el Banco financia un proyecto piloto para ampliar la gama de servicios para mujeres que sobreviven a la violencia en los [Centros Emergencia Mujer](#) (CEM). A través de servicios diseñados para promover la independencia económica de las mujeres, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables de Perú empoderará a las mujeres para que erradiquen la violencia de sus vidas.

Ayudando a impulsar y desarrollar negocios liderados por mujeres

En el 2012, el BID y el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), miembro del Grupo BID, lanzaron la iniciativa [women entrepreneurship Banking](#) (weB, por sus siglas en inglés) para promover el empoderamiento económico de la mujer en el sector privado. Esta iniciativa de \$55 millones permite que las instituciones financieras implementen modelos de préstamo para ayudar efectivamente a mujeres emprendedoras.



Intervenciones piloto para prevenir la violencia contra la mujer (VCM) y apoyar a sus víctimas

En Perú, el proyecto [Cómo usar las microfinanzas como una herramienta para prevenir la VCM](#) unirá los servicios de micro-créditos con la capacitación que promueva la igualdad de género, replicando el proyecto sudafricano IMAGE, que tuvo un éxito rotundo y redujo la violencia de pareja contra la mujer en un 55%.

En El Salvador, el BID emplea la metodología de dos programas exitosos (Programa H y Programa M) desarrollados por la organización brasilera NGO PROMUNDO para reducir la VCM. El proyecto *Modelo de promoción comunitaria para la prevención de la violencia de género* está orientado a adolescentes de entre 13 y 18 años de ambos sexos, a líderes comunitarios y a funcionarios públicos locales para cambiar actitudes, conductas, normas sociales y estereotipos relacionados con la violencia contra la mujer.

El cuidado de niños después del horario escolar ¿promueve la inclusión de la mujer en el mercado laboral?

Para algunas mujeres de ALC, la maternidad supone, habitualmente, dejar de trabajar. Algunas lo hacen porque quieren, pero otras simplemente no pueden combinar su trabajo con el cuidado de los niños. El Programa 4 a 7, desarrollado por el Servicio Nacional de la Mujer en Chile, ofrece cuidado a niños de 6 a 13 años después del horario escolar, permitiendo que las madres trabajen durante más horas. El BID está financiando una evaluación de impacto para poder identificar si este programa puede utilizarse como un modelo en otros países de la región.

Identificación de enfoques basados en evidencia para la igualdad de género

Para aumentar la eficacia de las intervenciones de desarrollo es preciso identificar las mejores prácticas que producen resultados y que pueden ampliarse. Sin embargo, hay escasa evidencia sobre la efectividad de las intervenciones específicas en cuestiones clave para la igualdad de género, como la VCM, el embarazo adolescente, las empresas lideradas por mujeres y los servicios de atención. Por ello el BID está desarrollando evaluaciones de impacto de sus proyectos y de otras intervenciones prometedoras en toda la región con el fin de identificar soluciones para estos desafíos basadas en evidencia.



Copyright: Leonardo Drummond . 2011.

IV. Incorporando la igualdad de género en el BID

Las tendencias dentro del BID en cuanto a la integración transversal de género, la inversión directa para promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer son alentadoras. Los factores que están impulsando este crecimiento son:

‡ El GAP ha provocado un cambio revolucionario al brindar mayores recursos financieros (\$1.6 millones en fondos administrativos entre el 2011 y 2013) y capital humano para la integración transversal de género.

‡ Los objetivos para integrar transversalmente la igualdad de género en cada división, junto con la asistencia técnica (mediante especialistas de género y notas técnicas) y la creación de habilidades adaptadas a sectores concretos (como agua, salud, y desarrollo urbano y viviendas) han sido eficaces para promover la integración de género en las operaciones del BID.

‡ El aumento de los recursos en donaciones (por medio del Fondo de Género y Diversidad del BID) para proyectos de inversión directa en igualdad de género y empoderamiento de la mujer ha jugado un papel importante.

‡ La alta gerencia ha brindado un apoyo decisivo para la implementación de la nueva Política de Género y del Plan de Acción de Género, incluyendo en la evaluación anual de los cargos directivos una revisión de su desempeño en cuanto a la inclusión de la igualdad de género en los proyectos y en la promoción de la diversidad en la gestión de recursos humanos.

CONTACTO: Gabriela Vega: gabrielave@iadb.org

Especialista Principal del BID en Desarrollo Social de la División de Género y Diversidad



División de Género y Diversidad
Banco Interamericano de Desarrollo