

Desarrollo local e integración productiva

***Aprendizaje de las experiencias y
prácticas en la Región***

***Segundo Encuentro BID/FOMIN y GTZ
Cartagena, Colombia, 6-7 septiembre 2004***

La contextualización del desarrollo local

El enfoque del desarrollo local se aleja del nivel abstracto y agregado de la economía teórica, ya que es un enfoque para la acción.



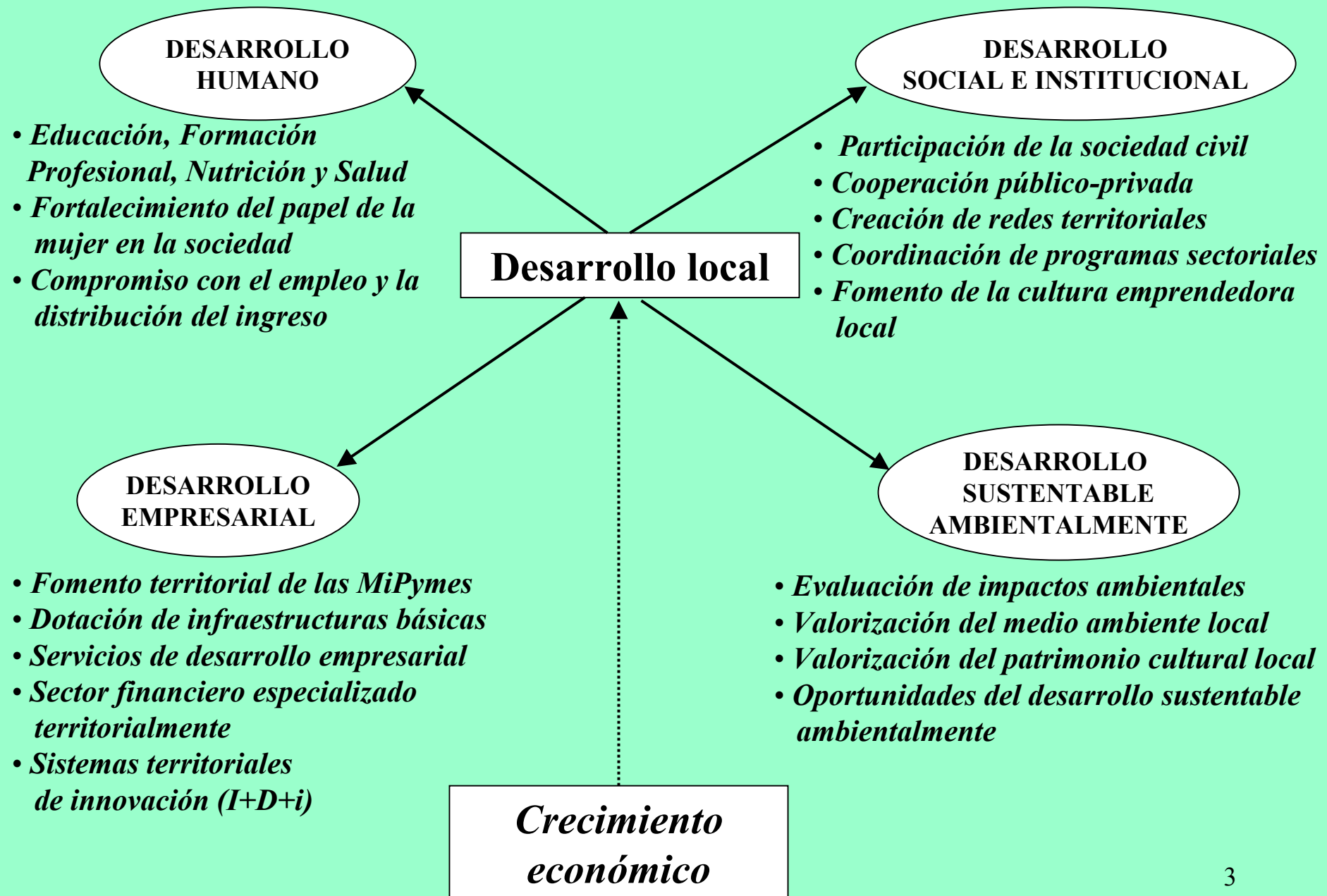
- *Se trata de un enfoque territorial, basado en la participación de los diferentes actores, como protagonistas principales de las estrategias e iniciativas de desarrollo local.*
- *Se refiere, pues, a actores reales, no a individuos promedio, empresas abstractas o estadísticas agregadas.*



La recuperación del territorio como un actor fundamental en el análisis económico.



CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESARROLLO LOCAL



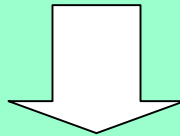
El desarrollo local no es únicamente un aprovechamiento mejor de los recursos endógenos

- **Algunas experiencias de desarrollo económico local se basan también en la capacidad para aprovechar las oportunidades del contexto externo.**
 - **Lo importante es saber “endogeneizar” efectos favorables para la generación de empleo local y la creación de nuevos emprendimientos locales.**

Hay que indagar, en su caso, las posibilidades de construir redes locales de proveedores o subcontratistas con las empresas de mayor dimensión en el territorio.

El desarrollo local no es sólo desarrollo municipal

- * El conjunto de actividades de una cadena productiva no se detiene en las fronteras político administrativas de municipios o provincias.**
- * De ahí la necesidad de identificar los “sistemas productivos locales”, a fin de estimular la cooperación de los diferentes municipios y actores involucrados en los distintos ámbitos territoriales.**



- Se requiere flexibilidad de instituciones e instrumentos para una eficaz política de desarrollo económico local.***

El desarrollo local no es sólo un conjunto de emprendimientos productivos aislados

- **Incorpora una visión integrada del desarrollo territorial.**
- **No es sólo una actuación aislada de la “economía social” o solidaria.**

El desarrollo económico local requiere también actuaciones y políticas facilitadoras “desde arriba”.

El Desarrollo económico depende siempre de la capacidad para introducir innovaciones al interior de la trama productiva y empresarial en cada territorio concreto.

TIPOS DE INNOVACIONES PRODUCTIVAS

1. INNOVACIONES TECNOLÓGICAS

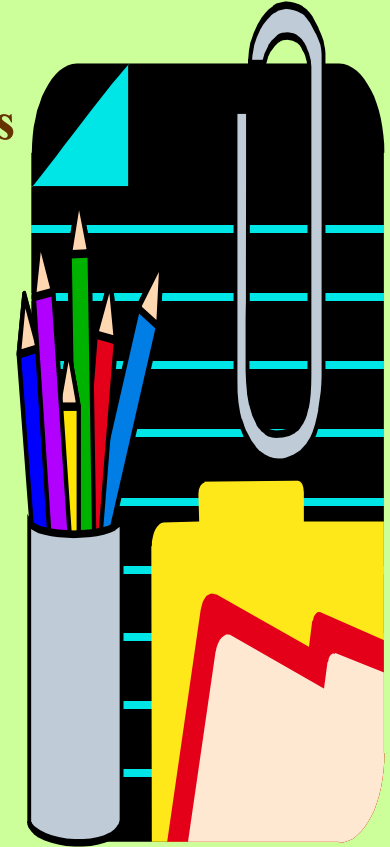
- * **DE PROCESO** (Nuevos equipos, nuevas instalaciones, mejoras en la línea de producción, control de calidad, informatización).
- * **DE PRODUCTO** (Nuevos materiales, mejoras en diseño y diversificación de productos, creación de marcas, denominación de origen, certificación de calidad, control ambiental).

2. INNOVACIONES DE GESTIÓN

- * Mejoras en flexibilidad y eficiencia productiva, calificación de recursos humanos, mejoras en los procesos de trabajo, acceso a redes de información, relación con proveedores.

3. INNOVACIONES SOCIALES E INSTITUCIONALES

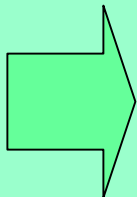
- * Promoción de actividades innovadoras, descentralización de decisiones sobre innovación, concertación de agentes públicos y privados, difusión de buenas prácticas.



EL ENFOQUE INTERACTIVO DE LA INNOVACIÓN

La introducción de innovaciones no depende únicamente de las inversiones en ciencia y tecnología básicas

- **El incremento de actividades de I+D no es suficiente para la introducción de innovaciones.**
- **Es necesario que los usuarios se involucren en la adaptación y utilización de los resultados de dichas actividades de I+D en los diferentes procesos productivos, a fin de garantizar la I+D+i.**



***Importancia de los Sistemas
Territoriales de Innovación***

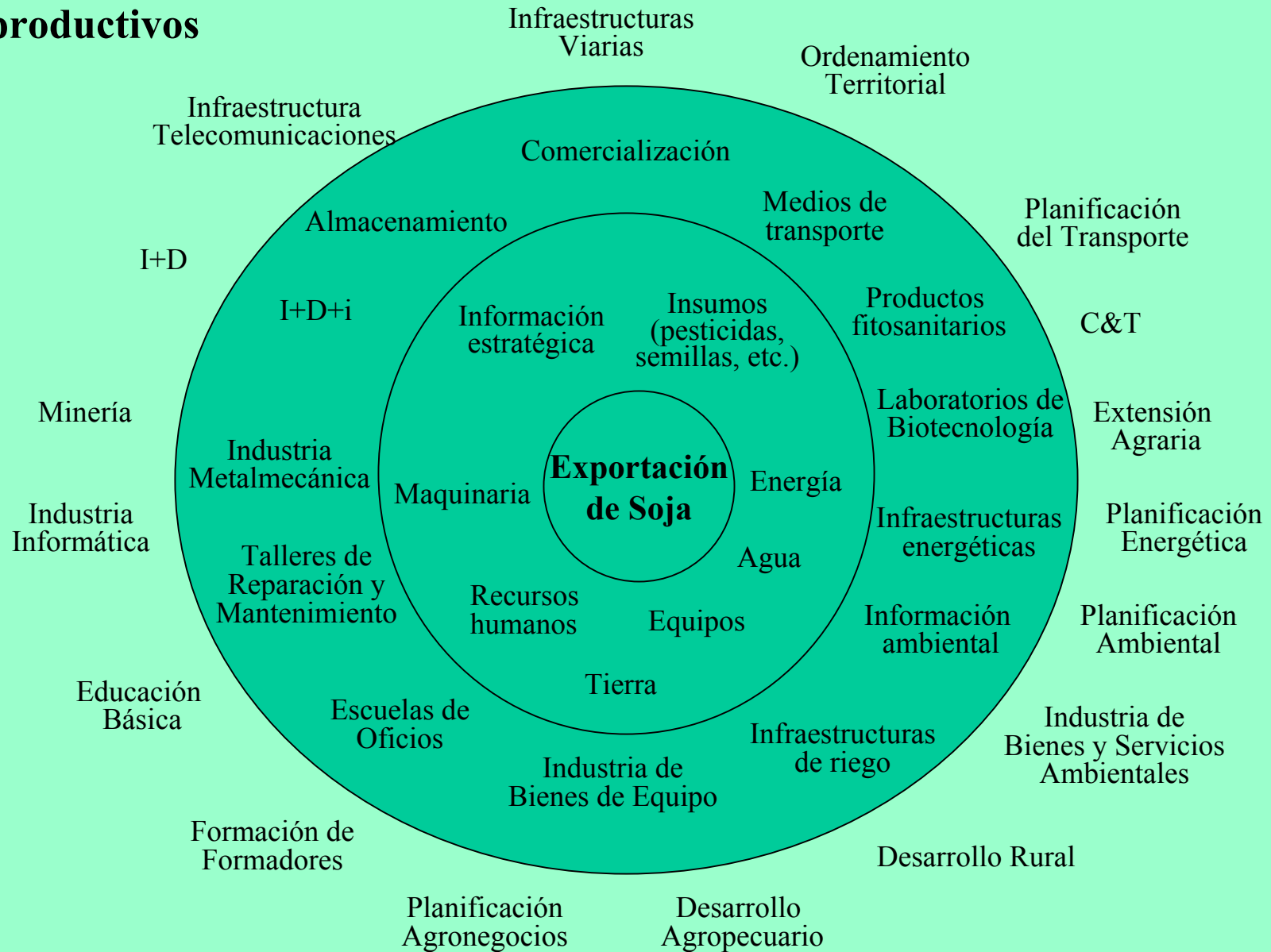
Hay que superar la tradicional aproximación sectorial

*Las actividades productivas reales utilizan insumos
procedentes de diferentes sectores económicos.*

*Por ello la competitividad debe tratarse
de forma integral, no sectorialmente.*

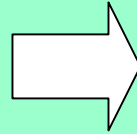
*De ahí la necesidad de construir condiciones
competitivas territoriales.*

Eslabonamientos productivos



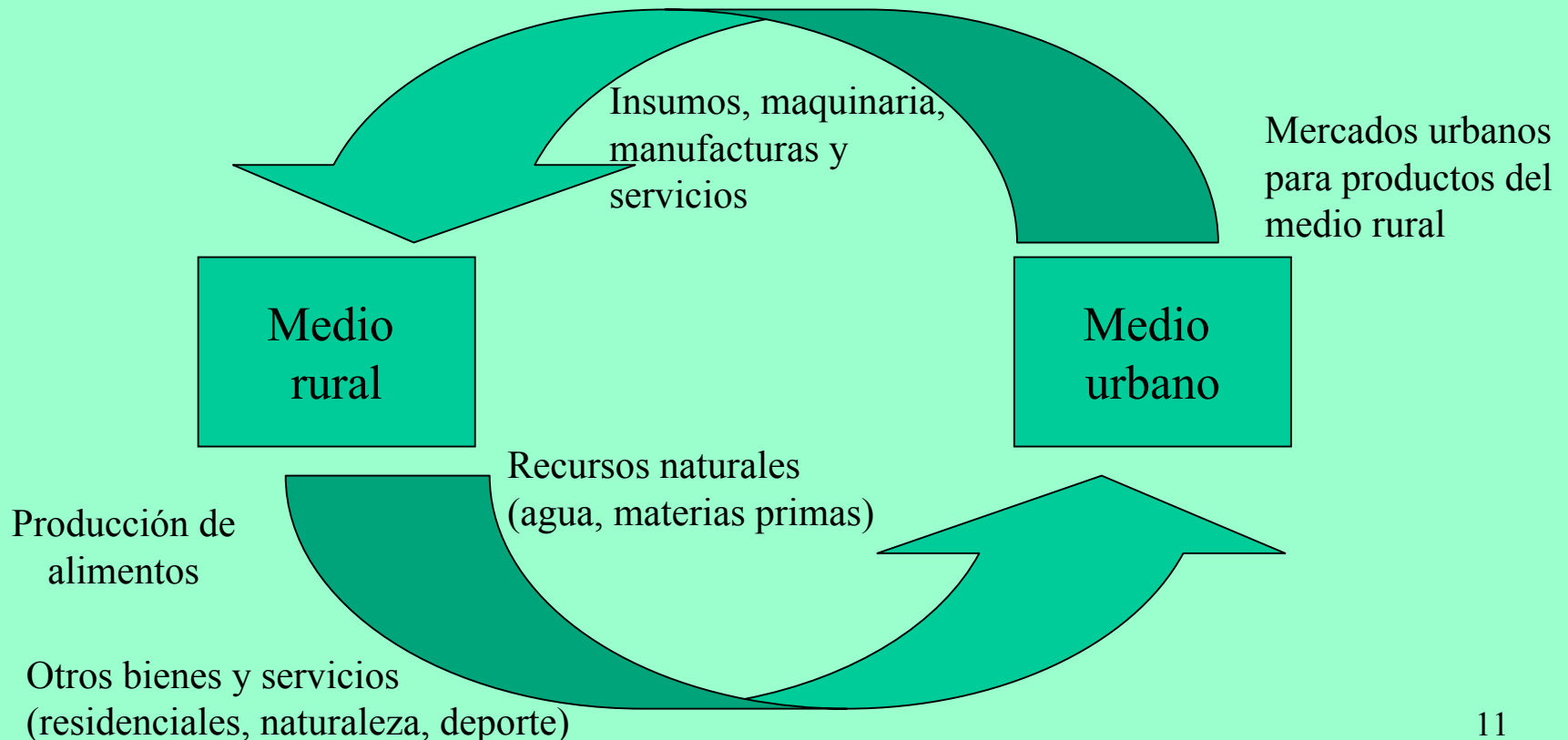
Visión integral del desarrollo rural y urbano

La visión tradicional ha identificado desarrollo rural y desarrollo agrario

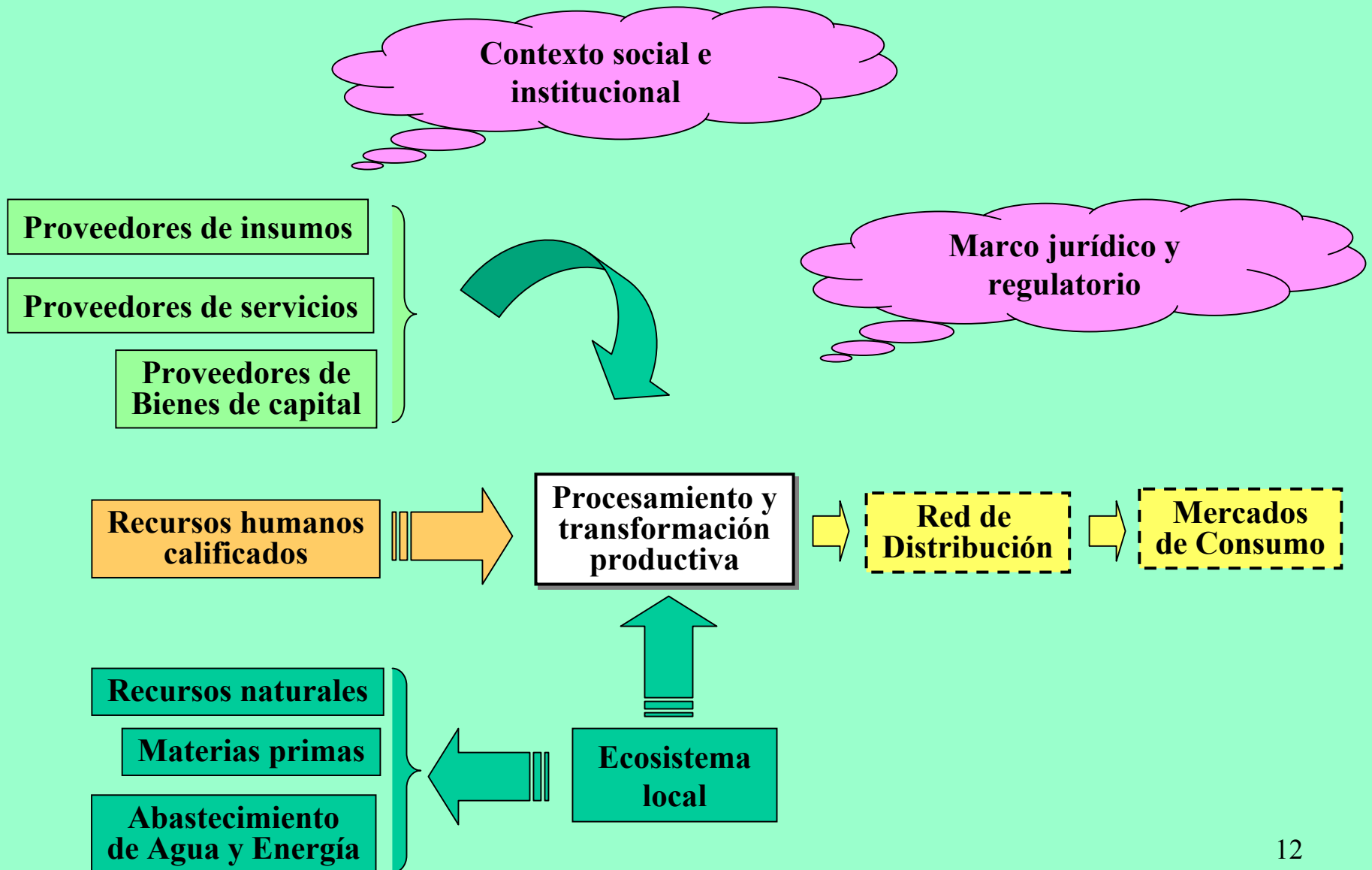


Asimismo, casi siempre ha supeditado el desarrollo agrario al desarrollo industrial y de servicios

Sin embargo, el desarrollo rural y el desarrollo urbano deben analizarse de forma integrada



Componentes de una cadena productiva



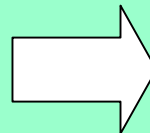
Relaciones entre territorio e innovación

Componentes de los entornos territoriales

- *El territorio en el que los diferentes actores se organizan, utilizan los recursos y producen e intercambian bienes, servicios y conocimientos;*
- *La red de relaciones y contactos entre los diferentes actores locales, donde se establecen los vínculos de cooperación e interdependencia*
- *Una lógica de organización orientada a la cooperación para impulsar procesos de aprendizaje colectivo.*



La creación y difusión de innovaciones se basa en las relaciones e interacción entre las empresas y el entorno territorial.



La densidad y calidad de dichas relaciones son decisivas en los procesos de innovación.

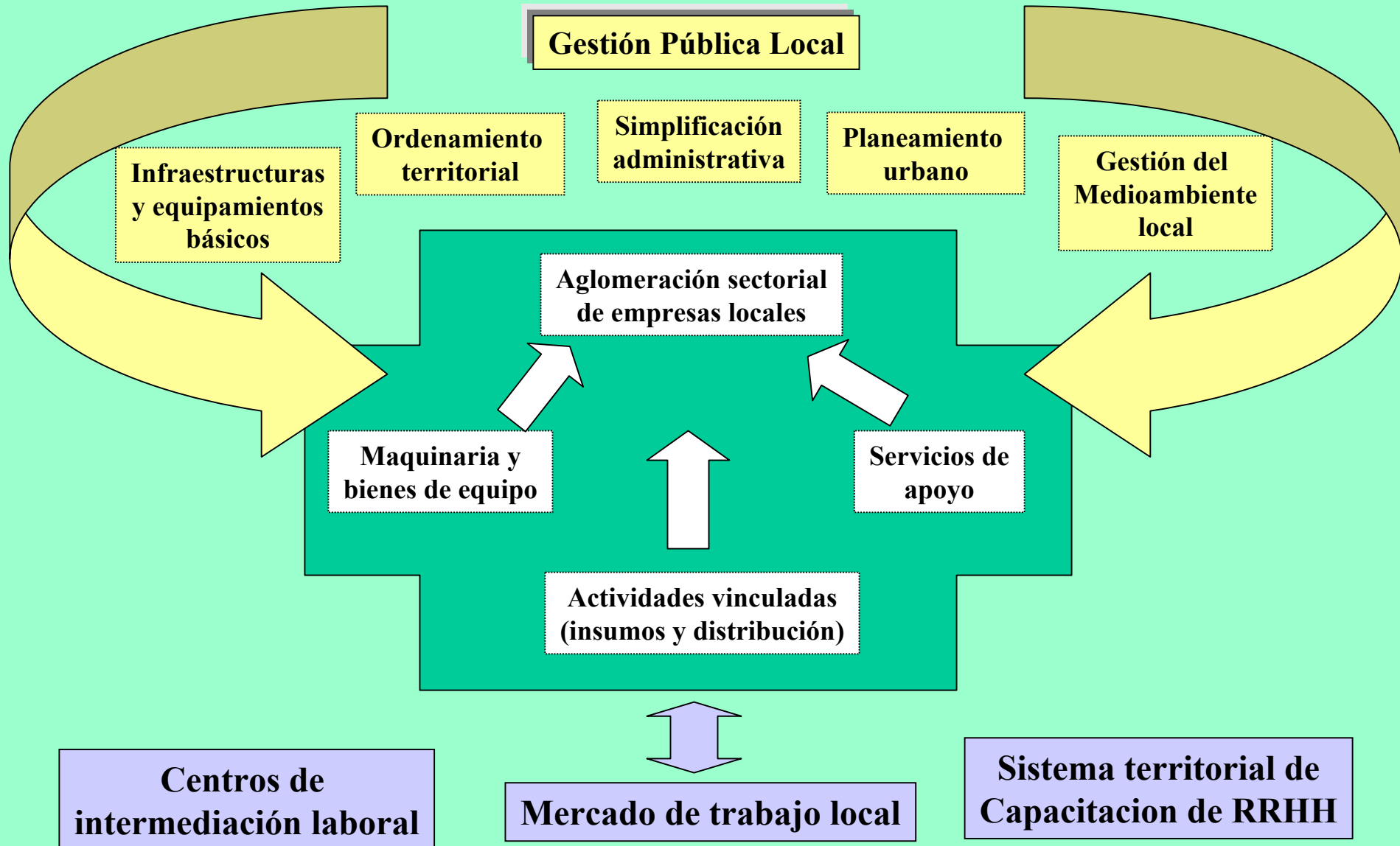
El fomento productivo y la innovación empresarial no son sólo tareas del sector privado o del sector público

- **El Sector Público debe ser animador de la construcción de espacios de concertación de actores en los diferentes territorios.**
 - **Las actuaciones de fomento productivo e introducción de innovaciones deben hacerse de forma concertada entre los actores público y privado (empresarios, centros de asistencia técnica o de formación de recursos humanos, universidades, Municipalidades y Gobiernos Provinciales, etc.) en cada territorio.**
-
- **Esto requiere un esfuerzo importante de coordinación institucional en los diferentes niveles territoriales (Central, Provincial, Municipal y Comunal).**
 - **Hay que superar las limitaciones del enfoque centralista y sectorial y dotar a las entidades territoriales impulsoras del desarrollo productivo de capacidad para realizar su labor de forma eficaz y permanente. (Descentralización y principio de subsidiariedad).**

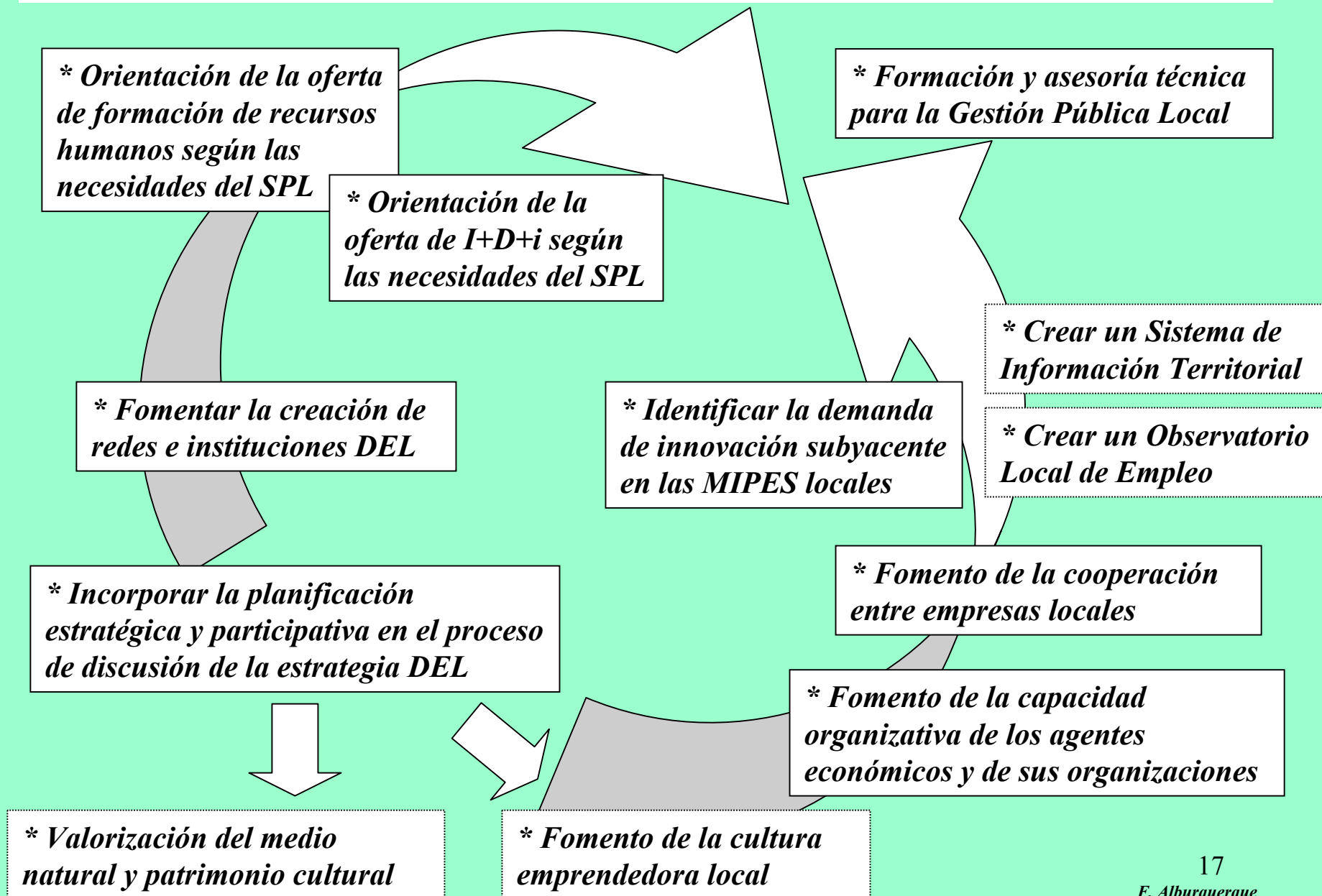
DESCENTRALIZACIÓN

- **La descentralización no puede limitarse únicamente a la descentralización fiscal.**
 - **Ni tampoco a la gestión adecuada de los mayores recursos transferidos localmente.**
-
- **Debe incluir las nuevas y decisivas funciones de promoción del desarrollo productivo y empresarial en cada ámbito territorial;**
 - **A fin de lograr un mejor aprovechamiento de los recursos internos y favorecer la generación de mayor riqueza, empleo e ingreso en los diferentes territorios.**

Tramas productivas, redes y territorio: un enfoque integrado para el desarrollo económico local



Algunas recomendaciones de política de desarrollo local



ELEMENTOS BÁSICOS DE LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO LOCAL



Gráfico 2: Instrumentos y ámbitos principales de actuación en las iniciativas de desarrollo local

