

Desarrollo local e integración productiva

*Aprendizaje de las experiencias y
prácticas en la Región*

***Segundo Encuentro BID/FOMIN y GTZ
Cartagena, Colombia, 6-7 septiembre 2004***

La contextualización del desarrollo local

El enfoque del desarrollo local se aleja del nivel abstracto y agregado de la economía teórica, ya que es un enfoque para la acción.



- Se trata de un enfoque territorial, basado en la participación de los diferentes actores, como protagonistas principales de las estrategias e iniciativas de desarrollo local.
- Se refiere, pues, a actores reales, no a individuos promedio, empresas abstractas o estadísticas agregadas.



La recuperación del territorio como un actor fundamental en el análisis económico.



CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESARROLLO LOCAL



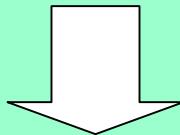
El desarrollo local no es únicamente un aprovechamiento mejor de los recursos endógenos

- **Algunas experiencias de desarrollo económico local se basan también en la capacidad para aprovechar las oportunidades del contexto externo.**
 - Lo importante es saber “endogeneizar” efectos favorables para la generación de empleo local y la creación de nuevos emprendimientos locales.

Hay que indagar, en su caso, las posibilidades de construir redes locales de proveedores o subcontratistas con las empresas de mayor dimensión en el territorio.

El desarrollo local no es sólo desarrollo municipal

- * El conjunto de actividades de una cadena productiva no se detiene en las fronteras político administrativas de municipios o provincias.
- * De ahí la necesidad de identificar los “sistemas productivos locales”, a fin de estimular la cooperación de los diferentes municipios y actores involucrados en los distintos ámbitos territoriales.



- *Se requiere flexibilidad de instituciones e instrumentos para una eficaz política de desarrollo económico local.*

El desarrollo local no es sólo un conjunto de emprendimientos productivos aislados

- Incorpora una visión integrada del desarrollo territorial.
- No es sólo una actuación aislada de la “economía social” o solidaria.

El desarrollo económico local requiere también actuaciones y políticas facilitadoras “desde arriba”.

El Desarrollo económico depende siempre de la capacidad para introducir innovaciones al interior de la trama productiva y empresarial en cada territorio concreto.

TIPOS DE INNOVACIONES PRODUCTIVAS

1. INNOVACIONES TECNOLÓGICAS

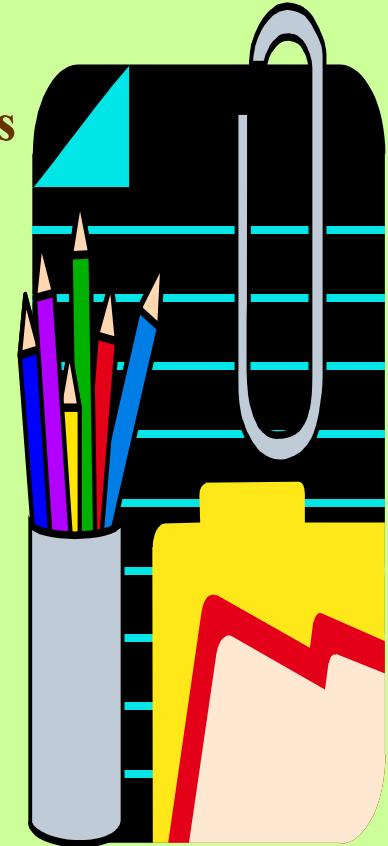
- * **DE PROCESO** (Nuevos equipos, nuevas instalaciones, mejoras en la línea de producción, control de calidad, informatización).
- * **DE PRODUCTO** (Nuevos materiales, mejoras en diseño y diversificación de productos, creación de marcas, denominación de origen, certificación de calidad, control ambiental).

2. INNOVACIONES DE GESTIÓN

- * Mejoras en flexibilidad y eficiencia productiva, calificación de recursos humanos, mejoras en los procesos de trabajo, acceso a redes de información, relación con proveedores.

3. INNOVACIONES SOCIALES E INSTITUCIONALES

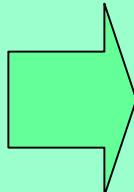
- * Promoción de actividades innovadoras, descentralización de decisiones sobre innovación, concertación de agentes públicos y privados, difusión de buenas prácticas.



EL ENFOQUE INTERACTIVO DE LA INNOVACIÓN

La introducción de innovaciones no depende únicamente de las inversiones en ciencia y tecnología básicas

- **El incremento de actividades de I+D no es suficiente para la introducción de innovaciones.**
- **Es necesario que los usuarios se involucren en la adaptación y utilización de los resultados de dichas actividades de I+D en los diferentes procesos productivos, a fin de garantizar la I+D+i.**



*Importancia de los Sistemas
Territoriales de Innovación*

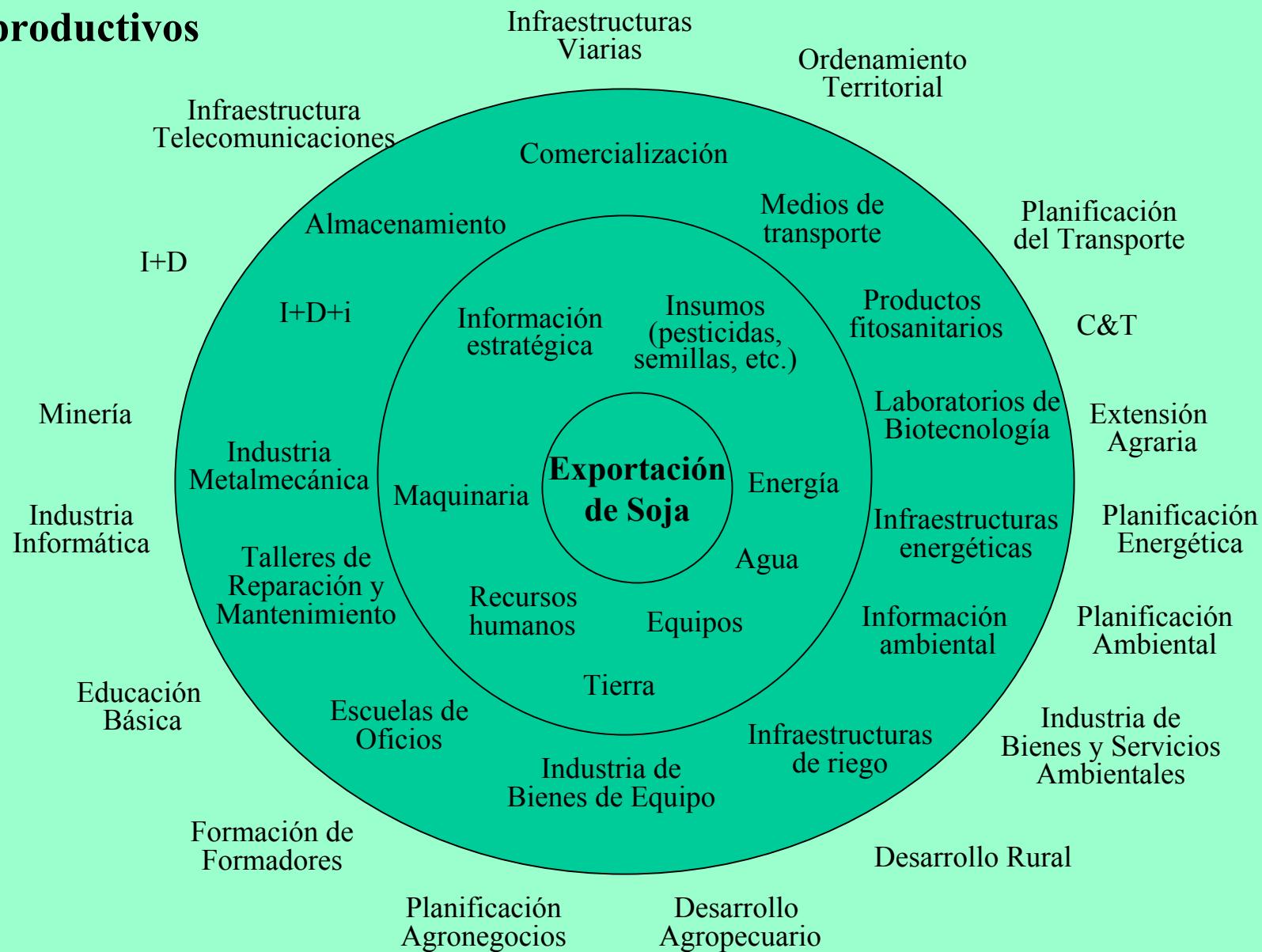
Hay que superar la tradicional aproximación sectorial

Las actividades productivas reales utilizan insumos procedentes de diferentes sectores económicos.

Por ello la competitividad debe tratarse de forma integral, no sectorialmente.

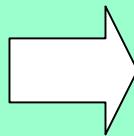
De ahí la necesidad de construir condiciones competitivas territoriales.

Eslabonamientos productivos



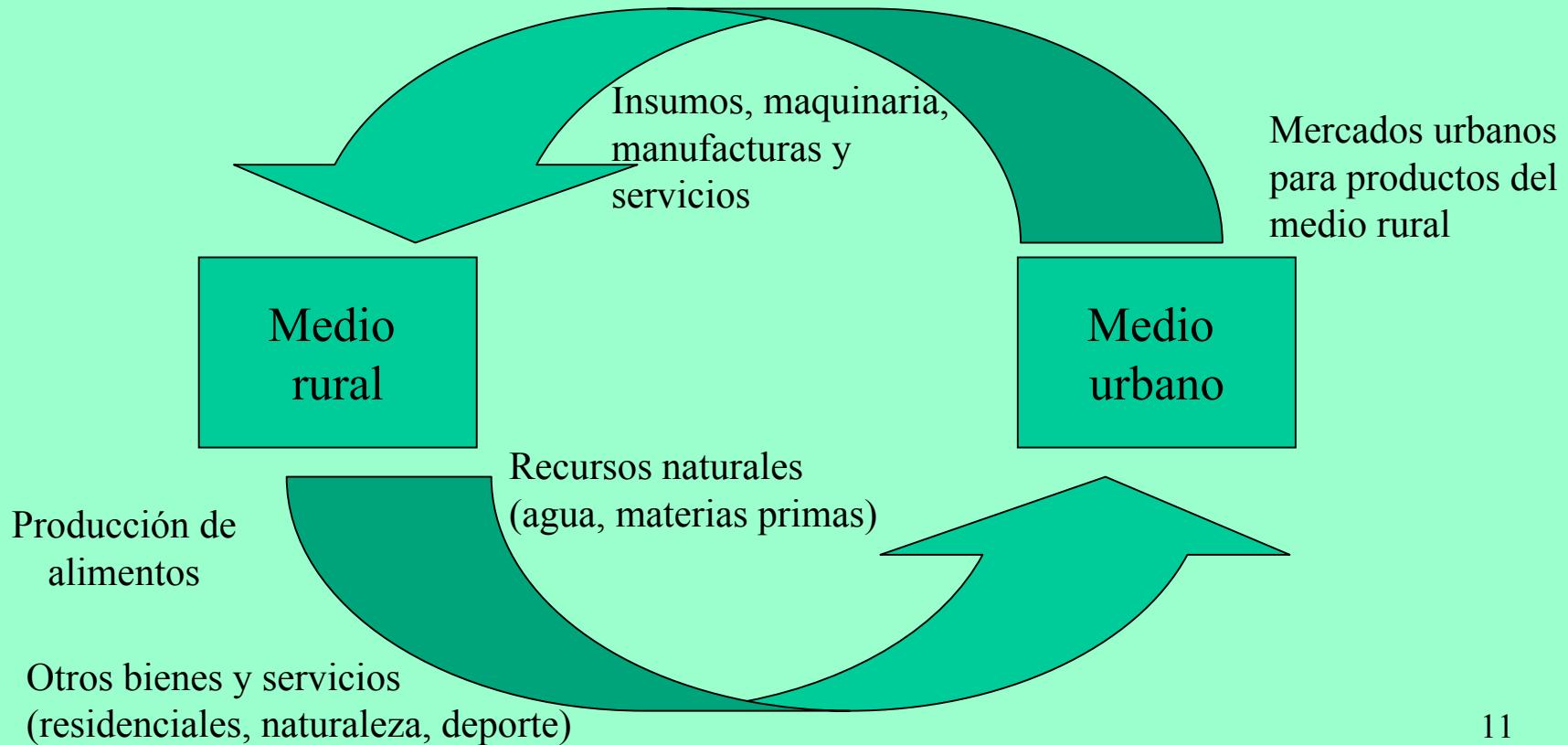
Visión integral del desarrollo rural y urbano

La visión tradicional ha identificado desarrollo rural y desarrollo agrario

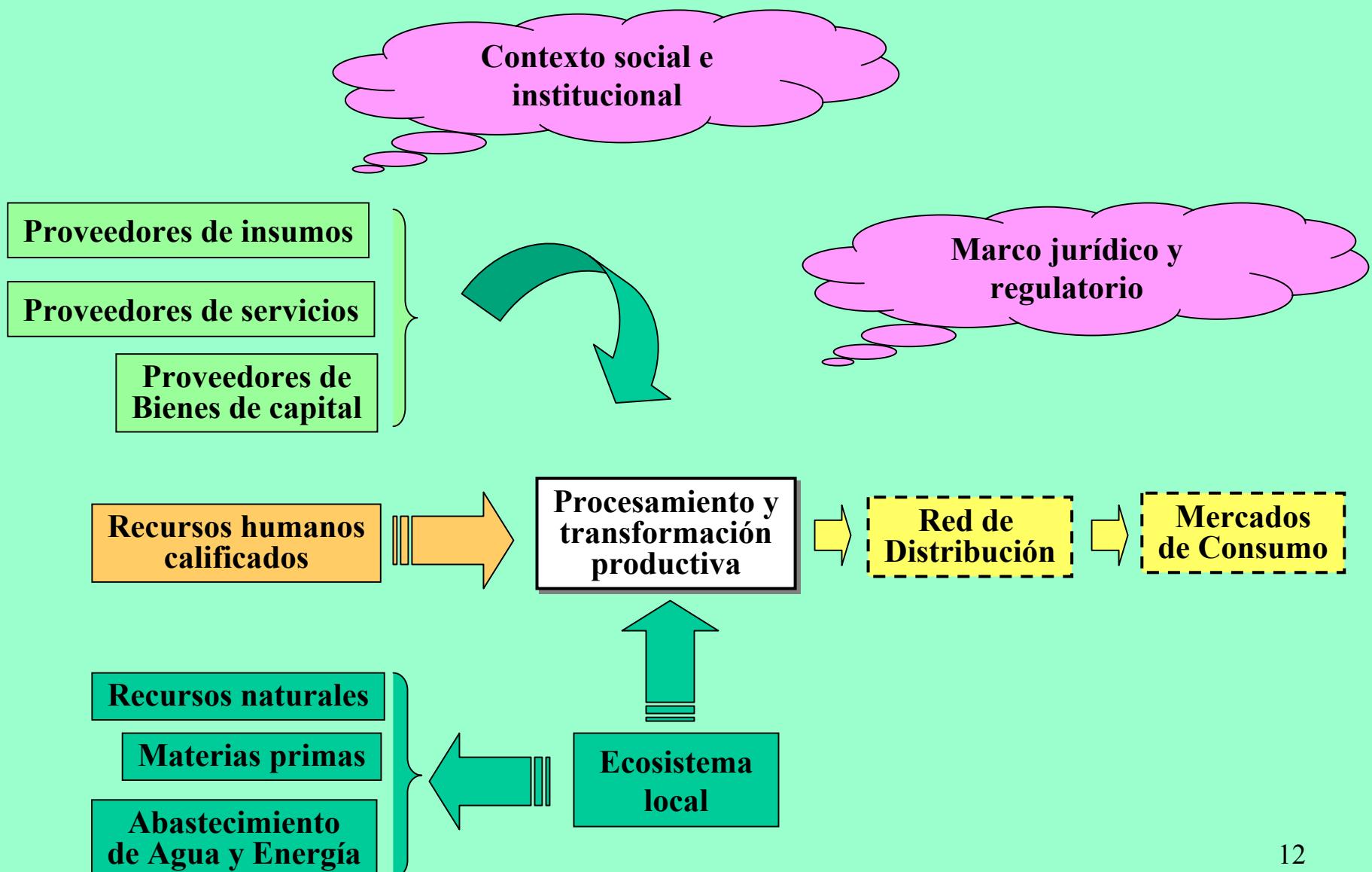


Asimismo, casi siempre ha supeditado el desarrollo agrario al desarrollo industrial y de servicios

Sin embargo, el desarrollo rural y el desarrollo urbano deben analizarse de forma integrada



Componentes de una cadena productiva



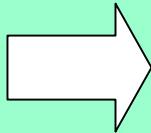
Relaciones entre territorio e innovación

Componentes de los entornos territoriales

- *El territorio en el que los diferentes actores se organizan, utilizan los recursos y producen e intercambian bienes, servicios y conocimientos;*
- *La red de relaciones y contactos entre los diferentes actores locales, donde se establecen los vínculos de cooperación e interdependencia*
- *Una lógica de organización orientada a la cooperación para impulsar procesos de aprendizaje colectivo.*



La creación y difusión de innovaciones se basa en las relaciones e interacción entre las empresas y el entorno territorial.



La densidad y calidad de dichas relaciones son decisivas en los procesos de innovación.

El fomento productivo y la innovación empresarial no son sólo tareas del sector privado o del sector público

- El Sector Público debe ser animador de la construcción de espacios de concertación de actores en los diferentes territorios.
 - Las actuaciones de fomento productivo e introducción de innovaciones deben hacerse de forma concertada entre los actores público y privado (empresarios, centros de asistencia técnica o de formación de recursos humanos, universidades, Municipalidades y Gobiernos Provinciales, etc.) en cada territorio.
-
- Esto requiere un esfuerzo importante de coordinación institucional en los diferentes niveles territoriales (Central, Provincial, Municipal y Comunal).
 - Hay que superar las limitaciones del enfoque centralista y sectorial y dotar a las entidades territoriales impulsoras del desarrollo productivo de capacidad para realizar su labor de forma eficaz y permanente. (Descentralización y principio de subsidiariedad).

DESCENTRALIZACIÓN

- **La descentralización no puede limitarse únicamente a la descentralización fiscal.**
 - **Ni tampoco a la gestión adecuada de los mayores recursos transferidos localmente.**
-
- Debe incluir las nuevas y decisivas funciones de promoción del desarrollo productivo y empresarial en cada ámbito territorial;
 - A fin de lograr un mejor aprovechamiento de los recursos internos y favorecer la generación de mayor riqueza, empleo e ingreso en los diferentes territorios.

Tramas productivas, redes y territorio: un enfoque integrado para el desarrollo económico local



Algunas recomendaciones de política de desarrollo local

* Orientación de la oferta de formación de recursos humanos según las necesidades del SPL

* Orientación de la oferta de I+D+i según las necesidades del SPL

* Fomentar la creación de redes e instituciones DEL

* Incorporar la planificación estratégica y participativa en el proceso de discusión de la estrategia DEL

* Formación y asesoría técnica para la Gestión Pública Local

* Crear un Sistema de Información Territorial

* Crear un Observatorio Local de Empleo

* Identificar la demanda de innovación subyacente en las MIPES locales

* Fomento de la cooperación entre empresas locales

* Valorización del medio natural y patrimonio cultural

* Fomento de la capacidad organizativa de los agentes económicos y de sus organizaciones

* Fomento de la cultura emprendedora local

ELEMENTOS BÁSICOS DE LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO LOCAL



Gráfico 2: Instrumentos y ámbitos principales de actuación en las iniciativas de desarrollo local

