



## CUARTO ENCUENTRO TÉCNICO EN MATERIA ESTRUCTURACIÓN DE PROYECTOS DE ASOCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

**Cómo se contabilizan los PPS a nivel federal.  
La experiencia de México en manejo presupuestal y  
contable de los proyectos federales de PPS.**

**Dr. Moisés Alcalde Virgen**

BID/FOMIN/PIAPPEM

**16, 17 y 18 de febrero de 2011**

**Tuxtla Gutiérrez, Chiapas.**





# Índice

- Antecedentes de los PPS
- Asociación pública-privada para el desarrollo de infraestructura social
- Obras y Proyectos
- Impacto de los PPS
- Características de los PPS
- Funcionamiento del Esquema PPS
- Marco Institucional
- Registro Contable-Presupuestario
- Ejemplo





# Antecedentes de los PPS

- A partir de 1992, en el Reino Unido se comenzaron a desarrollar esquemas conocidos como Asociación Pública Privada (PPP) e Iniciativa de Financiamiento Privado (PFI).
- La implementación del esquema en México se comienza a desarrollar a partir de 2003, y toma como modelo el esquema PFI inglés.
- La SHCP y la SFP emitieron las Reglas para la Realización de Proyectos para Prestación de Servicios; Lineamientos y Metodologías complementarios, así como Criterios para determinar los límites de Asignación Presupuestaria aplicables a PPS





# Asociación pública-privada para el desarrollo de infraestructura social

Los gobiernos de distintos países han probado la efectividad en la reducción de costos y carga administrativa, y el incremento en la calidad de los servicios, mediante el uso del “outsourcing”.

Esto se debe principalmente a que el gobierno no cuenta en todos los casos con el personal, los recursos y el “know-how” indicados para desarrollar algunas de las actividades que se requieren para proveer servicios públicos (por ejemplo, carreteras, hospitales, instituciones educativas, etc.) Por lo general, quien tiene lo que el gobierno necesita y por esto lo contrata, es el sector privado.





# Asociación pública-privada para el desarrollo de infraestructura social

Como uno de los esquemas de subcontratación de servicios más populares en los últimos años se encuentran las asociaciones público-privadas, en donde el gobierno se apoya de empresas privadas especializadas en diseño, construcción, financiamiento y operación de infraestructura social.

El reto de la industria es reconocer y adaptarse a los nuevos esquemas de contratación que tienen como objetivo principal establecer relaciones comerciales sanas y estrechas entre los sectores público y privado que en años anteriores han mostrado reticencias para trabajar juntos.





# Obras y Proyectos

- Infraestructura hidráulica (Obras de captación, conducción potabilización y distribución de agua potable, colectores, subcolectores y redes de alcantarillado, plantas de tratamiento de aguas residuales);
- Manejo y disposición de residuos sólidos (Equipamiento, camiones, barredoras, camiones transfer, plantas de reciclado y separación de basura, rellenos sanitarios, plantas de tratamiento de desechos peligrosos, etc.);
- Ahorro y uso eficiente de energía: luminarias, equipos ahorradores, bombeo de agua;





# Obras y Proyectos

- Urbanización: Pavimentación , guarniciones, banquetas;
- Imagen urbana, rehabilitación de sitios y edificios históricos, parques y plazas públicas.
- Infraestructura carretera, ferroviaria, portuaria; entre otras.
- Refinanciar proyectos de infraestructura y servicios públicos, de conformidad con lo descrito en los párrafos anteriores del presente apartado, que cuenten con inversión del sector público o privado.





# Impacto de los PPS

- Incrementar el nivel de vida de la población.
- Financiar el desarrollo de infraestructura con alto impacto social.
- Posibilitar la ejecución de obras de magnitud y beneficios de largo plazo, que difícilmente se podrían realizar con el presupuesto de inversión anual o de un periodo de administración.
- Incrementar la capacidad de respuesta de cada administración para satisfacer las necesidades de la población de manera oportuna.
- Adelantar los ingresos federales futuros para ejecutar obras hoy, y romper el ciclo presupuestal mensual o anual que limita, retrasa o encarece las obras.







# Impacto de los PPS

- Refinanciar proyectos de infraestructura y servicios públicos, de conformidad con lo descrito en los párrafos anteriores del presente apartado, que cuenten con inversión del sector público o privado.
- Mejorar los ingresos municipales y la calidad del gasto mediante el apoyo de proyectos que incrementan los ingresos y disminuyen los costos de operación en áreas como:
  - Modernización Catastral ;
  - Ahorro de energía por cambio de luminarias y equipos.

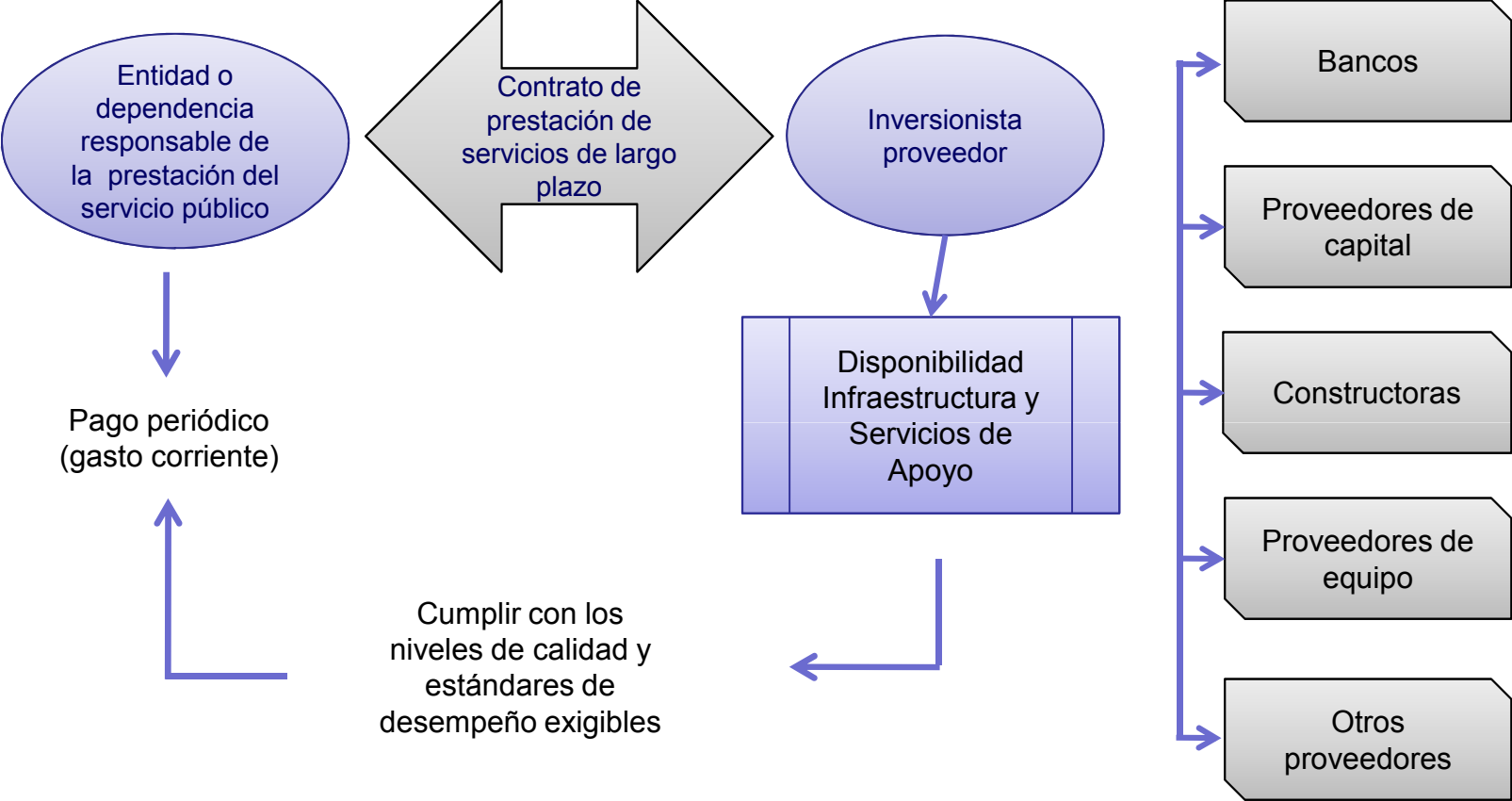


# Características de los PPS

Concepto	PPS
Tipo de Contratación	Servicios
Vigencia	Largo Plazo (superior a 15 años)
Alcance	Diseño, financiamiento, construcción, equipamiento, mantenimiento y operación del inmueble que se prestará en disponibilidad, así como diversos servicios adicionales.
Concepto de Gasto	Corriente
Propiedad de Infraestructura	Privada
Pagos	Tarifa Unitaria de Servicios
Parámetros	Modelo de Gestión, indicadores de desempeño y mecanismos para su medición.

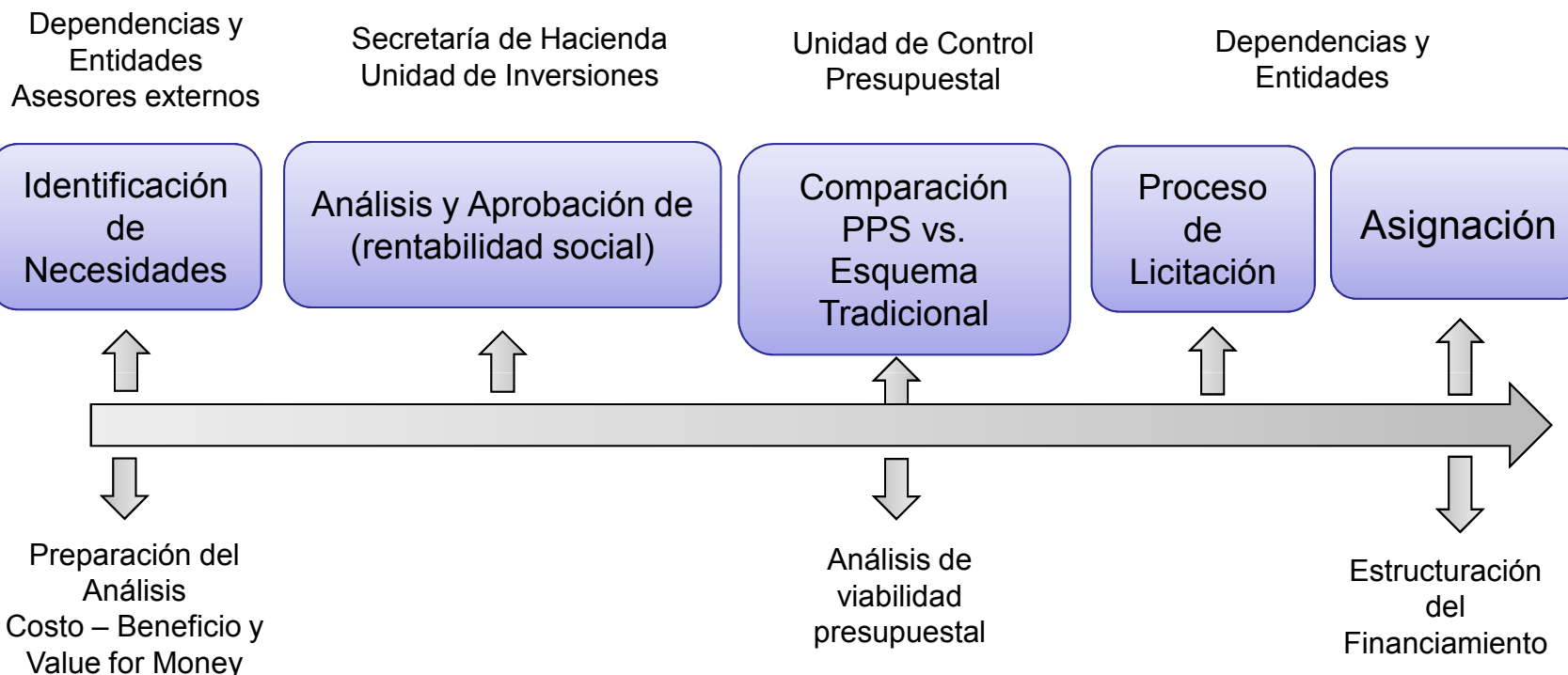


# Funcionamiento del Esquema PPS



# Marco Institucional

Secretaría de Hacienda y Crédito Público  
Unidad de Inversiones



# Registro Contable-Presupuestario

Los Entes Públicos efectuarán el registro del gasto: en las etapas del presupuesto en las cuentas contables.

<u>Gasto Aprobado:</u>	<u>Gasto Modificado:</u>	<u>Gasto Comprometido:</u>	<u>Gasto Devengado:</u>	<u>Gasto Ejercido:</u>	<u>Gasto Pagado:</u>
Asignaciones presupuestarias anuales en el PEF	Adecuaciones presupuestarias.	Aprobación por autoridad competente para la adquisición de bienes y servicios.	Reconocimiento de una obligación de pago.	Emisión de una cuenta por liquidar certificada.	Desembolso de efectivo o cualquier otro medio de pago.

↓  
Se registra la cuenta por pagar reconociendo un gasto o una inversión.

↓  
Se cancela la cuenta por pagar.





# Ejemplo



## Servicios que proporciona el Inversionista Proveedor

- Construcción y/o modernización del hospital.
- Administración, vigilancia, mantenimiento del edificio.
- Materiales y suministros.
- Equipos y mobiliario.
- Servicios de apoyo al diagnóstico: Laboratorio, radiografías, etc.



## Propietario del inmueble

- Terreno del Gobierno Federal (Concesión) ó
- Terreno del Inversionista (Adquisición)



## Servicio al público que proporciona el Estado

- Atención a la salud por parte de médicos y enfermeras contratados y pagados por el Estado.
- Los servicios continúan bajo la rectoría del Estado.



# Ejemplo

## ***Petróleos Mexicanos***

De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo y el Programa Sectorial de Energía 2007-2012, Petróleos Mexicanos estableció una estrategia de suministro eléctrico y cogeneración, el cual consiste en la construcción de nuevas plantas de cogeneración en sus refinerías y petroquímicas, para la producción simultánea de electricidad y vapor, utilizando como fuente de combustible al gas natural, útiles para sus procesos industriales. Con este tipo de proyectos se busca aumentar la eficiencia energética y generar ahorros importantes.





# Ejemplo

## **Secretaría de Comunicaciones y Transportes**

En el marco del Esquema de Concesiones de Autopistas de Cuota del Gobierno Federal, mediante licitación pública internacional otorgó el Título de Concesión de 3 tramos carreteros ubicados en el Estado de Chiapas.

La Autopista Arriaga-Ocozocoautla tiene una longitud de 93 km con dos carriles de circulación y acotamientos laterales amplios, la cual está dividida en dos subtramos.

