

CONSTRUYENDO SEGURIDAD CON CIUDADANÍA

Promoviendo seguridad ciudadana para todos



ACERCA DE NOSOTROS





El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la principal fuente multilateral de recursos y de conocimiento para el desarrollo de América Latina y el Caribe (ALC). Junto a los gobiernos, las empresas y la sociedad civil de nuestros 48 países miembros, apoyamos los esfuerzos de la región para combatir la pobreza y la desigualdad, y lograr un crecimiento sostenible. Facilitamos diálogos regionales, intercambios de experiencias y buenas prácticas, y proveemos asistencia técnica, apoyo financiero y conocimiento aplicado sobre los grandes retos del desarrollo de la región.

Para cumplir con nuestra misión, contamos con departamentos sectoriales especializados sobre los grandes ámbitos de la política pública y del sector privado de la región. Entre ellos se encuentran los temas sociales, integración y comercio, infraestructura y medio ambiente, e instituciones públicas y finanzas. A este último campo se adscribe la División de Capacidad Institucional del Estado, que lidera el trabajo del BID en seguridad y convivencia ciudadana y justicia.

...la División de Capacidad Institucional del Estado lidera el trabajo del BID en seguridad y convivencia ciudadana y justicia.

POR QUÉ EL BID TRABAJA EN TEMAS DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA CIUDADANA Y JUSTICIA?

La violencia y el delito constituyen un serio obstáculo para el desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe, y una de las mayores preocupaciones de sus ciudadanos.

EL DELITO Y LA VIOLENCIA:

- Adoptan múltiples formas, con dinámicas complejas y cambiantes, cuyas características particulares varían de región en región, de país en país, y de ciudad en ciudad.
- Han crecido hasta alcanzar proporciones epidémicas.
- Afectan en mayor proporción a la población más vulnerable, en especial jóvenes y mujeres.
- Erosionan la gobernabilidad de los Estados debilitando a la policía y a los sistemas judiciales y penitenciarios.
- Generan grandes costos económicos y sociales, lo cual contribuye a mermar la competitividad y a desincentivar la inversión productiva.

ALGUNOS DATOS:

- 8 de los 10 países del mundo con mayor número de secuestros están en ALC.
- Cada 4 minutos muere asesinada una persona en ALC.
- El 31% de la población latinoamericana ha sido victimizada.
- 9 de las 10 ciudades más violentas del mundo se localizan en ALC.
- Las rutas más rentables del mercado de las drogas cruzan ALC.





“El BID tiene un profundo compromiso en la prevención y el combate a la violencia, aspectos cruciales y condicionantes del desarrollo económico y social de los países de la región.”

Discurso del Presidente del BID Luis Alberto Moreno en la Conferencia de Seguridad Ciudadana de los países que conforman el Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Ciudad de Guatemala, 20 de junio de 2011.

EL BID, UN SOCIO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS Y DE LOS PAÍSES CONTRA EL DELITO Y LA VIOLENCIA, APORTA:

- **La experiencia** como organismo pionero en el acompañamiento técnico y financiero en programas de seguridad y convivencia ciudadana desde 1998.
- **El conocimiento** de la región y del sector, lo cual incluye investigación aplicada, diagnósticos, notas técnicas y monografías.
- **El acceso a una amplia red de expertos** dentro y fuera de la región, conformada por centros de investigación, especialistas, académicos y practicantes.
- **La capacidad financiera de la principal institución multilateral de ALC**, que ha permitido la aprobación de préstamos de inversión por un total aproximado de US\$371 millones y recursos no reembolsables de cooperación técnica, servicios de asesoría y conocimiento que ascienden a US\$ 14 millones, cifras totales que exceden a la de cualquier otro organismo multilateral.
- **Una actuación multidisciplinaria:** por ser una institución de desarrollo cuya estructura cubre múltiples sectores, el BID puede apoyar a los países para atender el desafío de la violencia y del delito desde una perspectiva interdisciplinaria. Ello permite abordar no sólo las manifestaciones sino también las causas de la violencia y de la inseguridad de manera integral, desde numerosas perspectivas, abarcando sectores como el empleo, la educación, la policía y la justicia penal, entre otros. Los programas del BID pueden adaptarse a las necesidades concretas de cada uno de sus países miembros, con un enfoque basado en resultados visibles para los ciudadanos.
- **La facilitación de la cooperación sur-sur**, a través de espacios de diálogo, y alianzas estratégicas entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado. Dicha cooperación busca el intercambio de experiencias y enseñanzas, y la articulación y coordinación de políticas públicas de seguridad ciudadana integrales, efectivas y sostenibles.





- **Rigurosos mecanismos de monitoreo y evaluación de los proyectos**, que permiten fortalecer la gestión y gobernabilidad de la seguridad. Se trata de efectivos mecanismos de seguimiento y evaluación de los resultados de las políticas públicas, que implican un aprendizaje continuo sobre qué funciona, qué no lo hace y por qué, con lo cual se optimizan los impactos de la acción pública.
- **Experiencia en la gestión de la seguridad ciudadana**, a través del apoyo al diseño y a la implementación de políticas integrales de seguridad ciudadana, y del fortalecimiento institucional de los organismos responsables de proveer seguridad.

ÁREAS EN LAS CUALES TRABAJAMOS



- Fortalecimiento institucional
- Prevención social
- Prevención situacional
- Policía preventiva
- Justicia penal
- Rehabilitación



NUESTROS INSTRUMENTOS DE APOYO

- Préstamos de inversión y de políticas
- Asistencia técnica no reembolsable en apoyo operativo y para el desarrollo de conocimiento
- Servicios de asesoría técnica
- Espacios de diálogo regional de políticas
- Plataforma de cooperación sur-sur



PAÍSES BENEFICIARIOS DE PROGRAMAS DE SEGURIDAD CIUDADANA





ALGUNOS RESULTADOS





- Apoyo a la **prevención del delito** y de la **violencia** a nivel local en 15 comunidades de Nicaragua y 18 de Jamaica, lo cual ha incluido entrenamiento para la policía, generación de oportunidades de empleo, y opciones de ocio y deporte supervisado para jóvenes.
- Establecimiento de 24 **observatorios del delito** y de la violencia a nivel nacional y local.
- Creación de la “**Alianza de ciudades para la prevención de la violencia**” con el objetivo de promover y compartir buenas prácticas entre 40 alcaldes de la región.
- Realización de los Foros de **Seguridad Ciudadana** para promover el diálogo de políticas, compartir conocimiento especializado y experiencias entre funcionarios, expertos, académicos, la sociedad civil y practicantes de 15 países de la región.
- Apoyo al diseño y a la implementación de **políticas y estrategias nacionales** de seguridad ciudadana en Chile, Colombia y Panamá.
- Fomento de actividades deportivas y orquestas juveniles en las ciudades de Bogotá, Cali, Medellín, Montevideo y Río de Janeiro, así como también en Costa Rica, para la prevención primaria de la violencia, con **hincapié en la estimulación de habilidades educativas y sociales**.
- Realización de estudios precursores sobre los **costos económicos del delito en la región**.
- Organización de **concursos sobre buenas prácticas** en materia de prevención del delito en ALC, con la participación de más de 20 países de la región.

HISTORIAS DE ÉXITO

1. LA CAPACIDAD INTELECTUAL PUESTA AL SERVICIO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

El observatorio de Bogotá aporta información valiosa para la formulación de políticas

En la capital de Colombia un equipo de 50 investigadores, estadísticos y analistas se ha convertido en una herramienta esencial de la lucha constante para reducir la delincuencia y el crimen, combatir la violencia familiar y el alcoholismo, fomentar la adopción de hábitos seguros en automovilistas, y atender cualquier otra cuestión que pudiera afectar la seguridad ciudadana.

La unidad, rebautizada en 2008 como Centro de Estudio y Análisis de Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEACSC), sistemáticamente recopila y proporciona a las autoridades gubernamentales información correcta y actualizada que sirve como base para crear políticas bien fundamentadas que mejoren la calidad de vida de la población.

El observatorio contribuyó a formular políticas públicas en virtud de las cuales la tasa de homicidios en Bogotá bajó de 80 casos por cada 100.000 habitantes en 1994 a aproximadamente 20 casos por cada 100.000 habitantes en los últimos años, tasa que hoy se compara favorablemente con las de otras ciudades latinoamericanas. Entre las políticas y los proyectos promovidos por esta institución, se incluyen los puestos policiales móviles asignados a zonas con altas tasas de delincuencia, las campañas educativas para mantener limpia la vía pública, el control de armas, y las inversiones en proyectos sociales, como los almuerzos gratuitos en escuelas, las actividades deportivas para jóvenes, y la creación de parques y espacios verdes.

En 1998 el BID hizo su aporte al fortalecimiento del observatorio mediante un préstamo a Colombia de US\$57 millones para fomentar la seguridad ciudadana. El préstamo se utilizó para financiar diversos programas en Bogotá, Cali y Medellín, y además para proyectos del gobierno nacional.



2

2. UNA GRAN APUESTA POR LA SEGURIDAD CIUDADANA

América Latina unifica sus estadísticas

A simple vista, recopilar estadísticas sobre crímenes puede parecer una tarea sencilla. Por ejemplo, para conocer la cantidad de homicidios en una ciudad determinada, lo lógico sería empezar por buscar información en los archivos policiales.

No obstante, en la práctica, esto no es tan simple como parece.

Analicemos, a modo de ejemplo, el caso de Honduras. En 2007 dicho país clasificó los homicidios en seis categorías: asesinato, homicidio simple, homicidio culposo, parricidio, otros crímenes contra la vida y muertes en accidentes de tránsito.

Al tener las estadísticas divididas de esta manera, se hace difícil determinar la tasa total de homicidios y compararla con la de otros países en los que se calcula una sola tasa. Si no es posible establecer una comparación precisa a nivel internacional, puede que un país esté en desventaja respecto del desarrollo de políticas gubernamentales eficaces para proteger y fomentar la seguridad ciudadana.

Como solución a esta problemática, Honduras se ha unido a otros 14 países de América Latina y el Caribe para crear un sistema uniforme de estadísticas sobre cuestiones que afectan la seguridad ciudadana.

En 2007 el Banco otorgó US\$1,8 millones en recursos no reembolsables para ayudar a los primeros seis países a modernizar y unificar sus estadísticas en materia de seguridad ciudadana. Más tarde, a medida que el programa se fue ampliando, a esa cifra se le adicionaron otros US\$750.000. El proyecto está coordinado por el Instituto CISALVA de la Universidad del Valle de Cali, Colombia.

Los países que utilicen el sistema unificado tendrán un método homologado para recopilar estadísticas relativas a 22 indicadores de seguridad ciudadana.

El BID contribuye con el Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad y Convivencia Ciudadana mediante un mecanismo de financiamiento denominado Programa de Bienes Públicos Regionales, que proporciona recursos no reembolsables a programas que fomenten iniciativas conjuntas en la región y apunten a mejorar la calidad de vida.

3. LA PRIORIDAD DE JAMAICA: RECUPERAR BARRIOS ANÁRQUICOS

Estrategia integral de seguridad ciudadana

Con playas que se cuentan entre las más bellas del mundo y el privilegio del eterno sol caribeño, Jamaica es uno de los destinos turísticos más elegidos que, lógicamente, busca preservar su imagen atractiva frente a los posibles visitantes.

Sin embargo, esa imagen se ve afectada por una persistente subcultura de violencia centrada principalmente en barrios de bajos ingresos de Kingston, la capital, y en otras ciudades. La tasa nacional de homicidios de 53 muertes por cada 100.000 habitantes es alta para los estándares internacionales.

Tras años de frustración, el Gobierno está respondiendo a esta problemática.

Como primera medida, se desarrolló una estrategia y plan de acción en materia de seguridad ciudadana que buscó generar inversiones en todas las áreas que pudieran poner freno a la violencia, como el sistema judicial, las fuerzas de seguridad y los servicios educativos, vocacionales y terapéuticos en las comunidades de bajos ingresos que eran el origen principal del crimen.

El Gobierno concentró las inversiones en 39 barrios con altas tasas de criminalidad que desde hace mucho tiempo se resisten a la presencia de fuerzas de seguridad. Se creó la figura de los consejeros quienes ofrecen servicios de orientación para padres y mecanismos de resolución pacífica de conflictos, además de intentar mejorar el diálogo entre los vecinos y la policía a fin de aumentar el nivel de denuncias e investigaciones sobre delitos. A los jóvenes de los barrios vulnerables, se les ofrecen oportunidades de capacitación laboral y becas para educación media y superior.

El BID ha tomado la delantera entre las numerosas organizaciones internacionales que financian la campaña para reducir la violencia en Jamaica. En 2001, el Banco otorgó un préstamo de 16 millones de dólares que permitió implementar el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia de Jamaica. Se llevaron a cabo diversas actividades como el desarrollo de una estrategia y plan de acción de seguridad ciudadana a nivel nacional, el fortalecimiento institucional del Ministerio y otros organismos de control, y la creación de incentivos para inversiones en desarrollo social e infraestructura en los barrios de bajos ingresos a los que se apunta.

A pedido del Gobierno, en 2009 el BID aprobó un segundo préstamo de 21 millones de dólares para profundizar y ampliar el programa.

4

4. PANAMÁ MOVILIZA A LA SOCIEDAD EN LA REDUCCIÓN DE LA VIOLENCIA

Plan integral incluye prevención y apoyo a jóvenes en riesgo

En los últimos años, el aumento en los índices de criminalidad en la ciudad caribeña de Colón, Panamá, encendió señales de alarma. La tasa anual de homicidios aumentó de 61 casos en 2005 a 133 en 2009.

A fin de hacer frente a esta problemática en Panamá, las autoridades han puesto en marcha un plan integral que incluye el desarrollo de políticas de seguridad ciudadana, la implementación del Sistema Integrado de Estadísticas Criminales y un programa incorporado para prevenir la violencia en jóvenes en riesgo. Además, se creó recientemente un centro modelo de detención y rehabilitación de menores, tras la realización de consultas con Chile, Colombia y República Dominicana para compartir ideas e identificar las mejores prácticas.

El plan, al que el BID contribuyó con un préstamo de 22,7 millones de dólares aprobado en 2006, también incluye la modernización del Ministerio de Gobierno y Justicia, inversiones en capacitación policial para mejorar las habilidades de trabajo con jóvenes y con la comunidad, y el fortalecimiento de la capacidad de acción y de respuesta de los gobiernos locales.

El plan hace especial hincapié en la prevención. La comunidad a la que apunta se compone de 100.000 jóvenes en situación de riesgo, de entre 12 y 18 años de edad, que viven en barrios de bajos ingresos y altos niveles de criminalidad (origen principal de la creciente violencia) en los municipios de Colón, David, Ciudad de Panamá y San Miguelito.

El programa busca generar inversiones en educación, instalaciones deportivas, parques y servicios de terapia familiar, y desarrollar un innovador sistema de líderes estudiantiles, jóvenes que reciben una capacitación breve para comunicarse eficazmente con sus pares.

Los líderes aconsejan a otros estudiantes en cuestiones tales como resolución pacífica de conflictos, oportunidades laborales y de recreación, y actividades culturales.

Los resultados no se hicieron esperar. La tasa de homicidios disminuyó de 92 casos en los primeros nueve meses de 2010 a 46 en el mismo período de 2011.

COMO SER MÁS EFECTIVOS PARA MEJORAR LA SEGURIDAD CIUDADANA DE TODOS





Seguridad Ciudadana

INICIATIVA DEL BID: MAYOR EFICACIA PARA LOGRAR LA SEGURIDAD CIUDADANA

El BID lanzará una iniciativa de Seguridad Ciudadana para apoyar a los gobiernos a enfrentar uno de los desafíos principales que se encuentra en las agendas de desarrollo a nivel internacional: poner freno a una creciente ola de criminalidad y violencia y lograr un mayor nivel de seguridad ciudadana. Esta iniciativa busca contribuir a ello a través de modelos de gestión pública que ofrezcan una guía para lograr una mayor eficacia en la aplicación y puesta a prueba de los programas. A ese efecto, el BID establecerá un fondo de donantes múltiples, complementado con recursos del Banco, que otorgará recursos no reembolsables para proyectos con gran valor demostrativo.

Se espera que los proyectos propuestos aborden tres cuestiones fundamentales: desarrollo de información de gran calidad, mejora de los sistemas de gestión pública y fomento de un marco de cooperación a nivel local, nacional, regional e internacional.

La información es uno de los cimientos de la planificación de políticas. Sin herramientas de información, como estadísticas precisas y actualizadas, los encargados de la formulación de políticas quedan en gran desventaja, y se corre el riesgo de ser menos efectivos en el éxito de las inversiones. Asimismo, la mejor información y planificación resulta poco útil para llevar a cabo un proyecto si el personal a cargo no cuenta con las habilidades de gestión y las herramientas institucionales necesarias.

La colaboración entre las distintas entidades gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado resulta fundamental para el éxito de los proyectos. También pueden ser de gran ayuda las experiencias de países vecinos y los recursos y estándares de la comunidad internacional.

En el marco de esta iniciativa, se espera que pequeñas inversiones iniciales generen proyectos y resultados prometedores que atraigan recursos adicionales de donantes de todo el mundo, quienes contribuirán con la construcción de nuevas plataformas para abordar la problemática de la seguridad ciudadana con el potencial de lograr grandes beneficios en el transcurso del tiempo.



CONTÁCTENOS

Banco Interamericano de Desarrollo
1300 New York Ave, NW,
Washington D.C. 20577, EE.UU.
www.iadb.org/security
seguridadciudadana@iadb.org

Instituciones para la gente